

## 渐进性延迟退休政策

### 【背景导读】

2024年9月13日，十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定。

70多年来，我国人均预期寿命、健康水平、人口结构、国民受教育程度、劳动力供给等都发生了很大变化，需要进行调整。当前，随着生活水平提高、医疗技术进步，与改革开放初期相比，我国人均预期寿命提高了超过10岁，新增劳动力平均受教育年限增加了6年。退休年龄没有相应提高，导致人们工作年限减少，受教育年限增加带来的知识技能积累没有得到充分发挥，与教育投入时间相比，回报率明显偏低。与此同时，我国老龄化趋势明显。延迟法定退休年龄，能够减缓劳动年龄人口下降趋势，保持经济社会发展的动力和活力。

从2025年1月1日起，用15年时间，逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁，将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁，分别延迟到55周岁、58周岁。从2030年1月1日起，将职工按月领取基本养老金最低缴费年限由15年逐步提高至20年，每年提高6个月。从实施进度看，改革目标不是一步到位，而是渐进式、以较小幅度逐步推进。

改革后，职工的退休年龄由原来一个刚性节点，拓展成为一个弹性空间。无论是自愿“往前弹”、与所在单位协商一致“往后弹”，还是改革办法强调的“实施中不得违背职工意愿，违法强制或者变相强制职工选择退休年龄”，都体现了改革对个人意愿的尊重。

### 【知识链接】

#### （一）经济与社会

##### 1. 我国实施渐进式延迟法定退休年龄的原因

①实施渐进式延迟法定退休年龄是基于我国经济社会发展的客观要求，是我国适应人口老龄化发展新常态的必然选择。事关以人口高质量发展支撑中国式现代化，具有客观必然性和现实紧迫性。

②延长法定退休年龄，可以有效缓解养老金支付压力，减轻财政负担。

③可以有效缓解因人口老龄化和退休年龄偏低，带来的劳动力短缺问题，有利于增加劳动力供给，优化劳动力资源配置，推动人口红利向人力资源红利转变，促使老年劳动者进入服务业，推动第三产业发展，倒逼经济结构转型升级，加快转变经济发展方式，调节生产要素投入，使经济发展更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，推动经济社会可持续发展。

④综合考虑多种因素，为推动经济社会可持续发展制定该方案体现了以人民为中心的发展思想，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。该方案把人民作为力量源泉，积极向人民宣介，人民群众积极主动参与咨询，合理规划，充分尊重了人民主体地位，汲取人民智慧体现了依靠人民群众实施该方案。该方案内容尊重人民意愿，减轻人民负担和压力，保障人民合法权益，完善配套服务。增强人民的获得感、幸福感、安全感体现了发展成果由人民共享。

##### 2. 说明延迟退休对某一群体的利益可能产生的影响并提出相应的解决措施

①对大学毕业生的影响：延迟退休必定是老职工占据就业岗位，这可能使大学毕业生就业机会减少。解决措施：推动完善现代化产业体系，创造更多有利于青年发挥所学所长的岗位。大力发展新业态、新模式，充分挖掘、开发新的就业增长点。

对青年自主创业的，给予担保贷款、创业补贴等优惠。强化就业见习岗位的募集，帮助青年增强实践能力。加强职业技能培训、公共就业服务和职业指导，组织开展系列招聘服务活动，

提升青年求职就业能力和人岗匹配效率。

②对大龄劳动者的影响：大龄劳动者失业后再就业困难，长期从事体力劳动影响身体健康。解决措施：强化大龄劳动者的就业岗位开发，完善困难人员就业援助制度，加强对就业年龄歧视的防范和治理，激励用人单位吸纳更多大龄劳动者就业。

做好职业健康监测工作，防范大龄劳动者职业病及职业健康风险。根据大龄劳动者的健康需求，不断完善医疗卫生服务体系。提高职业病防治能力和职业健康保护水平。

## （二）政治与法治

### 1. 人大代表如何更好保障渐进式延迟法定退休年龄方案的推行

人大代表行使提案权、审议权、表决权和质询权，人大代表积极进行社会调研，与人民群众保持密切联系，采取多种形式广泛听取和反映群众的意见和要求，回答询问。人大代表积极提案审议相关议案以及表决相关决定，对相关部门进行质询。

### 2. 我国实施渐进式延迟法定退休年龄的原因

①我国是人民民主专政的社会主义国家，延迟退休的决定是国情变化和维护人民利益的要求。

②人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人民代表大会制度把党关于延迟退休的主张依照法定程序转化为国家意志，全国人大常委会依法行使决定权，表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定，贯彻了党的决策部署。根据我国退休年龄不符合基本国情和未来发展经济社会发展新常态的状况，全国人大常委会批准《国务院关于渐进式延迟退休年龄的办法》。

### 3. 我国实施渐进式延迟法定退休年龄如何践行社会主义民主政治的

①坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，党不断明确要求，优化顶层设计为我国民主推进退休改革提供了正确方向。

②发扬社会主义协商民主。协商民主是社会主义民主政治的独特优势，相关部门多方听取意见，反复论证，彰显了我国民主制度中更为直接、更具针对性的协商民主制度的优势。

③坚持民主集中制原则，发展全过程人民民主。人大代表行使提案权、审议权、表决权和质询权，人大代表积极进行社会调研，与人民群众保持密切联系，采取多种形式广泛听取和反映群众的意见和要求，回答询问，做到了合民意、汇民智、聚民心。人大代表积极提案审议相关议案以及表决相关决定，对相关部门进行质询。

## （三）哲学与文化

### 1. 渐进式延迟法定退休年龄体现的唯物论道理

①物质决定意识，要求我们必须坚持一切从实际出发，实事求是。规律是客观的，尊重客观规律是发挥主观能动性的基础和前提，把发挥主观能动性和尊重客观规律结合起来。根据国情调整退休方案，综合考虑各方诉求，体现以人民为中心。

②意识具有能动作用，人能够能动的认识世界，意识具有目的性、自觉选择性和能动创造性。人能够能动的改造世界，意识指导人们改造世界，正确的意识促进事物的发展。渐进式延迟法定退休年龄的决定符合我国国情，有效应对我国老龄化、有效劳动力供给问题。

### 2. 渐进式延迟法定退休年龄体现的辩证法的道理

①事物是普遍联系的，要用联系的观点看问题。整体居于主导地位，统率着部分，系统具有整体性、有序性和内部结构的优化趋向。要求我们树立全局观念，用综合的思维方法认识事物，立足整体，实现整体的最优目标。坚持“统筹兼顾”原则，有利于把延迟退休改革的各个部分、各个要素联起来考察，统筹考虑，优化组合，形成关于这一事物的完整准确的认识，尽量避免改革漏洞的存在。

②事物的发展是量变与质变的统一，量变是质变的必要准备，质变是量变必然结果，要坚持量的积累，不失时机促成质的飞跃。坚持“小步调整”原则，是通过量的积累，为延迟退

休改革最终平稳实施创造条件，可有效避免“一步到位”带来的冲击，达到行稳致远的良好效果。